

ЕДИНЫЙ ДЕНЬ ИНФОРМИРОВАНИЯ

«ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
КАК ОСНОВА ОБЩЕСТВЕННО-
ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ
СУВЕРЕННОГО ГОСУДАРСТВА.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ 2024 ГОДА
В НОВЫХ ПРАВОВЫХ УСЛОВИЯХ»

декабрь 2023 г.



Как подчеркнул Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко, принимая 15 июня 2023 г. верительные грамоты послов зарубежных государств, **«Беларусь уже долгие годы остается своего рода заповедным краем спокойствия и стабильности. В таких условиях комфортно жить и работать».**

1. Республика Беларусь в геополитических реалиях XXI века

Формируются коалиции держав, противостоящих друг другу по важнейшим вопросам миропорядка и фундаментальным ценностям. Продолжается раскол мира на противоборствующие военно-политические, финансово-экономические и технологические блоки.

Агрессивный характер военной политики стран Запада перестал маскироваться формулировками об «исключительно оборонительной» направленности их военных доктрин. Военная сила рассматривается как основное средство отстаивания своих интересов. Снижается порог для принятия решений на ее применение.

Республика Беларусь в геополитических реалиях XXI века

Как подчеркнул Глава государства А.Г.Лукашенко 20 июня 2023 г. на встрече с министрами иностранных дел государств-членов ОДКБ, ***«против суверенных стран, которые не следуют указаниям Запада, развязаны полномасштабные гибридные войны».***

Реализация таких инструментов хорошо прослеживается на примере «работы» Евросоюза с руководством Украины и ряда стран-участниц СНГ.

Для оказания давления на суверенное белорусское государство западные субъекты международной политики используют инструменты «мягкой силы» (санкционный прессинг, искусственное ограничение официальных контактов с Беларусью, медийная война и др.).

2. Политическая безопасность – основа общественно политической стабильности Республики Беларусь

Политическая безопасность – состояние защищенности политической системы Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее реализацию независимой государственной политики, гармоничное развитие общества и государства, сохранение традиционных основополагающих ценностей белорусского народа, соблюдение конституционных прав и свобод личности.

Состояние защищенности политической системы на общемировом уровне принято считать через призму **индекса политической стабильности**.

Согласно данным рейтинга The Global Economy (*составляется на основе данных Всемирного банка, Международного валютного фонда, ООН и Всемирного экономического форума*), среднее значение индекса политической стабильности для Беларуси с 1996 по 2021 год составляло 0,12 балла. Сегодня в мировом рейтинге Беларусь имеет высший для себя показатель с 1996 года – **0,74 балла**. *Для сравнения: средний мировой показатель в 2021 году по 194 странам составил 0,07 балла.*

Политическая безопасность – основа общественной политической стабильности Республики Беларусь

Яркое свидетельство обеспечения политической безопасности – достижение общественного согласия по ключевым вопросам развития белорусского государства.

Подтверждением этому стали **результаты республиканского референдума 27 февраля 2022 г.** по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь.

Справочно:

*В голосовании на референдуме приняло участие 5 359 403 гражданина, или **78,63%** от числа граждан, внесенных в списки для голосования.*

*За принятие решения по вынесенному на референдум вопросу «Принимаете ли Вы изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь?» проголосовало 4 440 830 граждан, или **82,86%** от принявших участие в голосовании граждан.*

Политическая безопасность – основа общественно политической стабильности Республики Беларусь

Раздел IV Конституции Республики Беларусь был дополнен главой, посвященной высшему представительному органу народовластия Республики Беларусь – **Всебелорусскому народному собранию** (далее – ВНС). Определение конституционного статуса данного государственного органа обусловило пересмотр ряда полномочий Главы государства, Парламента, Правительства, судов и порядок формирования органов местного самоуправления.

Повышение статуса ВНС – яркий пример реализации принципов народовластия, открытости государства для общества в нашей стране.

ВНС – уникальный политический институт, принимающий ключевые стратегические решения, прямые аналоги которого отсутствуют в зарубежных политических системах.

Политическая безопасность – основа общественно политической стабильности Республики Беларусь

Сильный Президент, влиятельный Парламент, инициативное Правительство при связующей роли Всебелорусского народного собрания – такова формула дальнейшего правового обеспечения функционирования в Республике Беларусь системы государственного управления в результате проведенной нормотворческой работы после референдума.

Эффективная деятельность государственных институтов в интересах общества регламентируется **Директивой Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О де бюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения»**, комплексные изменения в которую были внесены Указом Главы государства 13 июня 2023 г. В настоящее время Директивой № 2 предусмотрены следующие основные **новации**.

Политическая безопасность – основа общественно политической стабильности Республики Беларусь

Обеспечено существенное обновление сферы осуществления административных процедур через ее **цифровизацию**.

Пересмотрен **порядок проведения прямых телефонных линий** в работе с населением в целях усиления значимости и эффективности.

Учитывая занятость населения принято решение о проведении руководителями государственных органов **личного приема** с 8.00 до 13.00 либо с 15.00 до 20.00.

В политической системе Беларуси прочно закрепились **общественные обсуждения важнейших законопроектов и проведение диалоговых площадок**.

Произошла **очистка партийного поля от декоративных объединений** и тех деструктивных структур, чья деятельность направлена на подрыв основ конституционного строя страны.

Политическая безопасность – основа общественно политической стабильности Республики Беларусь

Дальнейшее поступательное развитие гражданского общества на основе традиционных основополагающих ценностей белорусского народа связано с подписанием 14 февраля 2023 г. Главой государства законов «Об основах гражданского общества» и «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений».

«Предназначение партий – не бороться с государством, а конкурировать между собой на уровне проектов, законодательных инициатив. Все, что нацелено на созидание. Причем надо понимать, что каждое принимаемое на государственном уровне решение должно удовлетворять одновременно все группы населения: и бюджетников, и предпринимателей, и пенсионеров», – подчеркнул Президент А.Г.Лукашенко 10 ноября 2023 г. на встрече с руководителями политических партий.

3. Обеспечение электорального суверенитета – один из основных национальных интересов в политической сфере

В условиях нарастания блокового противостояния некоторые государства и альянсы цинично используют проходящие в других странах выборы как средство вмешательства во внутренние дела этих суверенных государств с использованием широкого спектра инструментов «цветных революций».

*БДИПЧ ОБСЕ традиционно направляет в страны СНГ мониторинговую миссию в широком составе, в то время как в так называемых «развитых демократических странах» работает ограниченное число представителей БДИПЧ или наблюдение не ведется вовсе. Для сравнения: в 2015 году в **Казахстан** (президентские выборы) было направлено **более 450 наблюдателей**, **Кыргызстан** (парламентские выборы) – **более 350**, **Беларусь** (президентские выборы) – **340**, **Таджикистан** (парламентские выборы) – **180**, а вот в **Финляндии** (парламентские выборы) и **Польше** (президентские и парламентские выборы) – **наблюдения не было.***

Обеспечение электорального суверенитета – один из основных национальных интересов в политической сфере

В новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь планируется впервые закрепить понятие «электоральный суверенитет».

Справочно:

«Электоральный суверенитет» – неотъемлемое и исключительное право государства самостоятельно и независимо организовывать и проводить выборы, референдумы в целях обеспечения реализации полновластия народа и свободы его выбора при верховенстве Конституции и национального законодательства, недопущения вмешательства в избирательный процесс.

Оценивая динамику геополитической обстановки в мире, Глава государства **А.Г.Лукашенко** 20 октября 2022 г. на совещании по вопросам формирования Всебелорусского народного собрания и изменения избирательного законодательства предупредил: *«Легких избирательных кампаний ждать не приходится. Сами видите, в каких условиях находится наша страна. Неопределенность международной обстановки, беспрецедентное внешнее давление, информационные атаки и провокации».*

4. Комплексная корректировка норм Избирательного кодекса Республики Беларусь

Внесенные в Избирательный кодекс Республики Беларусь (далее – Кодекс) изменения – часть масштабной работы по модернизации политической системы страны, проводимой в соответствии с изменениями Основного Закона белорусского государства, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г.

Основные новации избирательного законодательства:

- изменены требования к кандидатам в Президенты (*одно и то же лицо может быть избрано Президентом не более двух сроков*);
- Кодекс дополнен отдельным разделом в связи с приданием конституционно-правового статуса ВНС, который определяет порядок избрания представителей от местных Советов депутатов и гражданского общества во Всебелорусское народное собрание;
- **предусмотрен единый день голосования** на выборах депутатов всех уровней (*в последнее воскресенье февраля на пятый год окончания полномочий представительных органов*).

Комплексная корректировка норм Избирательного кодекса Республики Беларусь

- оптимизирован порядок избрания членов Совета Республики. Выборы в верхнюю палату Парламента будут организованы депутатами местных Советов нового созыва, избранными в единый день голосования;
- предоставлено право лицам, в отношении которых избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, принимать участие в голосовании. Особенности участия в выборах и референдуме указанной категории лиц будут регламентироваться на уровне актов ЦИК (*также как в отношении лиц, осужденных к аресту или находящихся в ЛТП*);
- регламентированы процедуры признания выборов Президента, членов Совета Республики, депутатов Палаты представителей неконституционными или нелегитимными;
- изменен порядок формирования Центральной избирательной комиссии (*избрание ее Председателя и членов на ВНС*), уточнены отдельные полномочия ЦИК;

Комплексная корректировка норм Избирательного кодекса Республики Беларусь

▪ оптимизирована система избирательных комиссий и порядок образования избирательных округов в связи с проведение выборов депутатов в единый день голосования;

▪ предусмотрено снятие требования о минимальной явке избирателей на выборах депутатов Палаты представителей в целях унификации подходов в проведении парламентских и местных выборов в единый день голосования;

▪ закреплено ограничение на выдвижение кандидатами в Президенты, в депутаты Палаты представителей, в члены Совета Республики граждан, в отношении которых имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда;

▪ предусмотрено право всех зарегистрированных кандидатов в депутаты Палаты представителей направлять своих представителей в окружные избирательные комиссии в качестве членов этих комиссий с правом совещательного голоса в целях повышения прозрачности работы избирательных комиссий;

Комплексная корректировка норм Избирательного кодекса Республики Беларусь

- предоставлено право лицам, выдвигаемым кандидатами в депутаты, **создавать собственные избирательные фонды** для финансирования расходов, связанных со сбором подписей избирателей (*ранее эта возможность предоставлялась кандидатам в Президенты*);
- изменено **количество подписей** избирателей, необходимых для **выдвижения кандидатом в депутаты местного Совета** депутатов: не менее 1% избирателей, проживающих на территории данного избирательного округа, но не менее 10 подписей избирателей;
- **уточнен статус наблюдателей**, которыми могут являться представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, а также граждан, обладающих избирательным правом (*институт наблюдателей не будет применяться на выборах членов Совета Республики и делегатов ВНС*);
- предусмотрены определенные **изменения порядка голосования**.

Комплексная корректировка норм Избирательного кодекса Республики Беларусь

Ряд новаций направлен на обеспечение электорального суверенитета в Беларуси:

- предусмотрено, что **не будут образовываться участки** для голосования **за рубежом**, что связано с имеющимся отрицательным опытом проведения избирательных кампаний, в том числе по причине неблагоприятной эпидемиологической обстановки;
- введен **запрет выдвижения** на выборные должности **лиц**, у которых имеется **гражданство иностранного государства** либо документ, предоставляющий права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью;
- установлен **запрет на вынос выданного бюллетеня** за пределы помещения для голосования, а также осуществление **фото- и видеосъемки** заполненного бюллетеня;

Комплексная корректировка норм Избирательного кодекса Республики Беларусь

Актуальным является вопрос обеспечения информационного сопровождения предстоящих электоральных кампаний. В этих целях при ЦИК образован постоянно действующий **Научно-экспертный совет**, который оказывает содействие ЦИК в анализе правоприменительной практики, выработке предложений по совершенствованию избирательного законодательства, мониторингу и применению опыта проведения выборов за рубежом.

Популяризации избирательного процесса, а также повышению политической культуры среди подрастающего поколения будет способствовать и созданный **Молодежный совет при ЦИК**.

С учетом норм Кодекса произведена корректировка системы регистрации и учета правонарушений в Беларуси (24 октября 2023 г. Глава государства подписал Закон «Об изменении Закона Республики Беларусь «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений»

5. Избирательная кампания – 2024

Избирательная кампания – знаковая веха в развитии любой страны, испытание и проверка на прочность ее политической системы.

Главным критерием готовности государства к проведению честных и открытых выборов является качество и полнота правового регулирования избирательных процедур и процессов.

Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко подписал 20 ноября 2023 г. **указы № 367** «О назначении выборов депутатов» и **№ 368** «О назначении выборов в Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь».

Избирательная кампания – 2024

В соответствии с требованиями Конституции Республики Беларусь предусматривается проведение **выборов в Палату представителей Национального собрания восьмого созыва и местные Советы депутатов двадцать девятого созыва в единый день голосования – 25 февраля 2024 г.**

Выдвижение кандидатов в депутаты начинается за 70 дней и заканчивается за 40 дней до выборов.

Избирательная кампания – 2024

Выборы в Совет Республики Национального собрания восьмого созыва состоятся 4 апреля 2024 г.

Выдвижение кандидатов в члены Совета Республики Национального собрания начинается через 15 дней и заканчивается не позднее чем через 25 дней после единого дня голосования.

Информация о подготовке и проведении электоральной кампании – 2024 размещается на интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь в разделах «Выборы депутатов в единый день голосования» и «Выборы членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва» Календаря выборов и референдумов по адресам:

<https://www.rec.gov.by/ru/election-schedule-ru/view/elections-2024-86;>

<https://www.rec.gov.by/ru/election-schedule-ru/view/vosmogo-sozyva-88>

Избирательная кампания – 2024

Не позднее 6 марта 2024 г. ЦИК должна определить дату выборов делегатов Всебелорусского народного собрания от местных Советов депутатов и гражданского общества. Согласно избирательному законодательству, крайней датой проведения выборов делегатов ВНС является 10 апреля 2024 г. В соответствии с частью 5 статьи 89–2 Конституции Республики Беларусь, **первое заседание ВНС** в новом конституционном статусе **должно состояться** не позднее 60 дней после выборов депутатов, т.е. **не позднее 25 апреля 2024 г.**

В нашей стране политическая система выстроена таким образом, чтобы ни внутренние, ни внешние факторы не смогли помешать дальнейшему поступательному развитию белорусского государства и общества.

В 2024 году избирательная кампания в Республике Беларусь будет проходить с учетом новых стратегических направлений развития нашей страны, которые наш народ определил на конституционном уровне.

Белорусы вступают в электоральный период на фоне начавшихся масштабных процессов общественно-политического развития. На законодательном уровне существенно усовершенствован механизм обеспечения консолидации усилий личности, общества и государства в целях реализации национальных интересов.

Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко 9 ноября 2023 г. на встрече с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Кочановой Н.И. подчеркнул: *«Мы откровенно и честно сказали, что будем всячески участвовать в этих выборах. Я имею в виду вертикаль власти. Это очень важная кампания в Беларуси. Важнее политической кампании в будущем году нет. Следом же формирование Всебелорусского народного собрания, избрание делегатов на это собрание».*



БЕЛОРУССКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

ЕДИНЫЙ ДЕНЬ ИНФОРМИРОВАНИЯ

«ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
КАК ОСНОВА ОБЩЕСТВЕННО-
ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ
СУВЕРЕННОГО ГОСУДАРСТВА.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ 2024 ГОДА
В НОВЫХ ПРАВОВЫХ УСЛОВИЯХ»

декабрь 2023 г.

